

भारत में राजनीतिक दल—जनता व सरकार के बीच की कड़ी

बी०डी० कोटाय, अन्जू गुप्ता

सहायक प्राध्यापक, राजनीतिक विज्ञान, सीताराम समर्पण महाविद्यालय, नरैनी, बाँदा, उत्तर प्रदेश, भारत।

सारांश

“भारत में राजनीतिक दल—जनता व सरकार के बीच की कड़ी” के रूप में यह ज्ञात किया गया है कि भारत में राजनीतिक दल किस प्रकार से उत्पन्न हुए उनका इतिहास कैसा रहा साथ ही भारत के परिप्रेक्ष्य में राजनीतिक दल जनता व सरकार के मध्य एक कड़ी का कार्य करते हैं एक मध्यस्थता का कार्य करते हैं साथ ही एक छोटे से समाज से निर्मित राजनीतिक दल एक बड़ा रूप समाज के सहयोग से धारण करता है और सरकार बनाकर शासन सत्ता सम्भालते हैं।

मूल शब्द : राजनीतिक दल—जनता, सरकार।

प्रस्तावना

वर्तमान में राजनीतिक दल किसी भी राजनैतिक व्यवस्था में सरकार बनाने में अहम भूमिका अदा करते हैं। भारत के परिप्रेक्ष्य में राजनीतिक दलों की भूमिका महत्वपूर्ण रही है और आज भी जनता और सरकार के बीच एक मध्यस्थता की भूमिका निभाते हैं क्योंकि लोकतन्त्रात्मक शासन प्रणाली में आम जनता का शासन रहता है भले ही वह तरीका प्रत्यक्ष हो अथवा अप्रत्यक्ष जिससे लगभग प्रत्येक नागरिक सरकार बनाने में अपनी भूमिका का निर्वहन करता है और वह राजनीतिक दलों के प्रतिनिधियों के माध्यम से सरकार पर अपनी सहभागिता प्रदान करता है और जनता द्वारा चुने गये प्रतिनिधियों के द्वारा ही सरकार का गठन किया गया जाता है जिसका विस्तृत वर्णन आगे किया गया है।

शोध उद्देश्य

1. सामाजिक शोध का उद्देश्य यह लक्षित करता है कि सामाज में उत्पन्न हो रही विकृतियों का अध्ययन व निस्तारण किया जाए तथा इतिहास के परिदृश्य में भूतकाल व वर्तमान काल के परिप्रेक्ष्य में नये तथ्यों की खोज की जाये।
2. पूर्व में किये गये शोधों द्वारा प्राप्त सिद्धान्तों को प्रमाणिकता प्रदान करना और यह जाँच करना कि उपयुक्त सिद्धान्त कहाँ तक व्यवहारिक सिद्ध हुआ।
3. राजनीतिक दल से सम्बन्धित प्राप्त जानकारी के आधार पर एक निश्चित सिद्धान्त प्रमाणित करना तथा उनको सरल से सरल बनाकर आम नागरिक तक सरल से सरल भाषा में प्रेषित करना।

राजनीतिक दल का अर्थ

“राजनीतिक दल” दो शब्दों का समिश्रण रूप है—राजनीतिक और दल। स्पष्टतः राजनीति की कार्यविधियों में भाग लेने वाले तथा राजनीति से सम्बन्धित कार्यों में सक्रिय भूमिका निभाने वाले एक ऐसे समूह को राजनीतिक दल कहा जाता है, जिसके एक संगठित व्यक्ति नियम, शर्त व आचार संहिता के साथ स्पष्ट उद्देश्य हों।

दूसरे शब्दों में

राजनीति के नियमों कार्यविधियों तथा आचार संहिताओं का पालन करने वाले एक ऐसे संग्रहित रूप को राजनीतिक दल कहते हैं,

जिसमें निर्धारित व निश्चित लक्ष्य तथा उद्देश्य होते हैं जिसकी पूर्ति के लिए सभी “दली सदस्य” कार्यरत रहते हैं।

परिभाषा

1. वर्क के अनुसार

राजनीतिक दल व्यक्तियों का एक ऐसा समूह हो और सामूहिक प्रयत्नों द्वारा राष्ट्रीय हित को प्रोत्साहित करने वाले के लिए एकता के सूत्र में बंधें हों।

2. गेटेल के अनुसार

राजनीतिक दल नागरिकों का एक समुदाय है जो एक राजनीतिक इकाई के रूप में कार्य करता है अपने मतदान की शक्ति का प्रयोग करके सरकार को नियंत्रित करना तथा अपने सामान्य नीति की पूर्ति करना चाहते हैं।

उपरोक्त परिभाषा के आधार पर यह निष्कर्ष निकाला जा सकता है कि राजनीतिक दल में चार बातों का होना आवश्यक है प्रथम लोगों को संगठित होना चाहिए दूसरे निश्चित व सामान्य उद्देश्य होना चाहिए तीसरे राजनीतिक दल का उद्देश्य राजनीति शक्ति प्राप्त करना होना चाहिए चौथे राष्ट्र का भलाई लिए शक्ति प्राप्त करना चाहिए।

भारत में राजनीतिक दल

भारत आज विश्व का सबसे बड़ा लोकतन्त्रात्मक शासन प्रणाली वाला देश है जहाँ पर बहुदलीय शासन प्रणाली अपनाई गई है अर्थात् भारत में बहुत से दल कार्यरत हैं जिन्हे दो भागों में बाँटा गया है—

1. राष्ट्रीय राजनीतिक दल
2. क्षेत्रीय राजनीतिक दल

इन सभी राजनीतिक दलों को भारत के चुनाव आयोग के द्वारा वर्तमान में जनप्रतिनिधि अधिनियम—1851 के तहत मान्यता प्रदान की जाती है जिसकी मान्यता की अलग अलग शर्तें हैं वर्तमान में भारत में छः राष्ट्रीय राजनीतिक दल हैं—

1. भारतीय जनता पार्टी (BJP) गठन वर्ष—1980।
2. भारतीय राष्ट्रीय कांग्रेस पार्टी (INC) गठन वर्ष—1885
3. भारतीय कम्युनिस्ट पार्टी (CPI) गठन वर्ष—1925

4. मार्क्सवादी कम्यूनिट पार्टी (CPM) गठन वर्ष. 1964
5. बहुजन समाज पार्टी (BSP) गठन वर्ष –1984
6. राष्ट्रवादी कांग्रेस पार्टी (NCP) गठन वर्ष. 1999

उपर्युक्त 6 राष्ट्रीय राजनीतिक दलों के अलावा भरत मे 45 से ज्यादा राजनीतिक दल क्षेत्रीय राजनीतिक दल के रूप मे मान्यता प्राप्त हैं और भारत के विभिन्न क्षेत्रों (राज्यों) में अपने नियमों व उद्देश्यों की प्राप्ति के लिए कार्यशील हैं साथ ही अपने विशेष क्षेत्र में विशेष छवि भी बनाए हुये हैं। जिसके परिणाम स्वरूप अपने-अपने क्षेत्रों (राज्यों) में सरकार बनाने में सफलता प्राप्त की है।

भारत में राजनीतिक दलों का इतिहास (History of Political Parties in India) भारत में राजनीतिक दलों का अभ्युदय कांग्रेस के गठन से माना जाता है। एक अंग्रेज अधिकारी “ए ओ ह्यूम” द्वारा 1885 ई0 में कांग्रेस का गठन भारत में एक दल के रूप में किया गया। और इसी दल के गठन से भारत में दलीय अनुशासन का जन्म होता है। तत्कालीन समय में अंग्रेजों के खिलाफ भारतीयों द्वारा अपनी किसी भी मांग को अंग्रेज अधिकारी प्रशासन तक पहुंचाने के लिए इस दल का गठन किया गया था।

06 दिसम्बर 1946 ई. को गठित भारतीय संविधान निर्मात्री सभा मे सबसे ज्यादा इसी दल के प्रतिनिधियों का वर्चस्व था। जनता द्वारा प्रत्यक्ष न चुने जाने के कारण “मुस्लिम लीग” नामक दल ने संविधान सभा का बहिष्कार किया।

26 नम्बर 1949 ई. को संविधान निर्माण कार्य पूरा हुआ और 26 जनवरी 1950 ई. को भरत को पूर्णतः गणतंत्र घोषित कर दिया गया और भरत मे संसदीय प्रणाली अपनाई गयी चूकि संसदीय प्रणाली में कार्यपालिका व्यवस्थापिका के प्रति उत्तरदायी होती है और संविधान निर्माण व क्रियान्वयन के बाद संविधान सभा को ही व्यवस्थापिका का दर्जा दिया गया अतः मंत्रिमण्डल का निर्माण भी इसी सभा के सदस्यों के द्वारा हुआ।

26 जनवरी 1950 ई. में भारतीय संविधान लागू होने के बाद मंत्रिमण्डल का निर्माण किया गया और चूकि इस संविधान सभा में एक ही दल कांग्रेस दल का वर्चस्व था अतः ज्यादातर मंत्रिमण्डल के सदस्य भी कांग्रेस दल के ही थे इसीलिए ग्रेनविल ऑस्टिन ने कहा है “संविधान सभा अनिवार्यतः एक दलीय देश में एक दलीयनिकाय थी।”

स्वतंत्रता प्राप्ति के बाद 1967 ई. तब सम्पूर्ण भारत में कांग्रेस का ही प्रभुत्व रहा अतः यह कहना उचित है कि भारत में एक दलीय प्रधान बहुदलीय व्यवस्था कायम है हालांकि 1977 ई. में पाँच दलों के विलय से गठित जनता पार्टी ने कांग्रेस को सत्ता से हटा दिया तब धीरे-धीरे बहुदलीय प्रणाली भारत में व्यवहारिक रूप से प्रचलित होने लगी।

राजनीतिक दलों के उपरोक्त विवेचन के बाद अब अध्ययन का विषय है—“राजनीतिक दल किस प्रकार से जनता व सरकार के बीच की कड़ी हैं।” इसका अध्ययन करके के लिए हमे उन समस्त कार्यों को दर्शाना होगा जो राजनीतिक दल प्रत्यक्ष अप्रत्यक्ष ढंग से सरकार बनाने और सत्ता अपने हाथ में लेने के लिए करते हैं।

राजनीतिक दलों के कार्य :- (Functions of Political Parties) जैसा कि अपने अध्ययन में तथा अपने शोध में यह पहले भी दर्शाया गया है कि राजनीतिक दल एक छोटे से ग्राम व कस्बे से शुरु होता है और जन मानस की सहायता से अपने मकसद मे कामयाब भी रहते हैं क्योंकि उनका अन्तिम लक्ष्य शासन प्राप्ति होता है राजनीतिक दलों के कार्यों को निम्नलिखित प्रकार से दर्शाया गया है :-

दल की नीतियों तथा सिद्धान्तों का निर्माण व कार्यान्वयन :- कोई भी राजनीतिक दल तब गठित होता है जब किसी व्यक्ति विशेष जो उस दल का प्रधान निर्माणकर्ता है, का कोई न कोई निश्चित लक्ष्य होगा। कोई एक व्यक्ति किसी निश्चित लक्ष्य की प्राप्ति के लिए उन लक्ष्यों को बहुत से लोगों का आश्रय पाने के लिए लक्ष्यों को एक दल के उद्देश्यों के रूप में विकसित करके दल का गठन करता है।

निश्चित रूप से जब कोई व्यक्ति किसी दल का गठन करता है तब वह अपने दल के कार्य, कार्यविधियों के सिद्धान्त आदि का निर्माण करता है और उन्ही नियमों के तहत चलकर आम जनता तक अपनी कार्य विधियों के सहारे सिद्धान्तों को क्रियान्वित करते हैं ताकि उसके दल को जनमत प्राप्त हो सके।

स्पष्टीकरण:- राजनीतिक दल का यह प्रथम व अनिवार्य कार्य यह स्पष्ट करता है कि राजनीतिक दल जनता के साथ सहयोग स्थापित किये बिना अस्तित्व मे नही रह सकता और राजनीतिक दल अपने लक्ष्यों की पूर्ति नही कर सकता इस प्रकार वह राजनीतिक दल जनता के बीच पहुँच कर सम्पर्क बनाता है और यहीं से आम जनता धीरे-धीरे दलों से जुड़ती है और यही दल आम जनता को सरकार से जोड़ने का काम करते हैं।

जनता को राजनीतिक प्रशिक्षण प्रदान करना :- आज के लोकतंत्रत्मक व्यवस्था मे राजनीतिक दल तरह-तरह से आम जनता को प्रशिक्षित करने का कार्य करते हैं। राजनीतिक दल राजनीतिक प्रशिक्षण देने के लिए सभा, अधिवेशन, पत्रिका, रेडियो, दूरदर्शन, जुलूस, आन्दोलन आदि का सहारा लेते हैं और जनता को यह ज्ञात कराते हैं कि आम जनता किस प्रकार सरकार की नीतियों को जान सकती है और वही जनता किस तरह से स्वयं शासन सत्ता सम्भाल सकती है। इस तरह के कार्यों में जनता राजनीतिक दल का सहयोग भी करते हैं।

स्पष्टीकरण :- चूकि राजनीतिक दल जनता को प्रशिक्षित करते हैं, ताकि जनता अपने दल के लक्ष्यों व उद्देश्यों की प्राप्ति में सहयोग करे। अतः यह तो विल्कुल सत्य है कि जब कोई दल आम जनता को राजनीतिक प्रशिक्षण प्राप्त करायेगा तो वह दल आम जनता से सीधे अथवा अप्रत्यक्ष तरीके से सम्पर्क बनाएगी जिसके आम जनमानस मे भी राजनीतिक दलों के प्रति और साधरण व्यक्ति भी सरकार निर्माण में अपनी क्षमतानुसार योगदान करेगा जिससे यह सिद्ध होता है कि राजनीतिक दल सरकार और जनता के बीच की कड़ी है क्योंकि जनता को सरकार से जोड़ने का कार्य राजनीतिक दल ही करते हैं।

नेताओं की भर्ती व चयन :- राजनीतिक दल तभी दल का रूप धारण करता है जब कि एक निश्चित समूह बन जाता है और निश्चित समूह तभी संगठित होता है जब उस समूह मे बहुत से लोग कार्य करेंगे। इस प्रकार राजनीतिक दल का निर्माता और उसके सहयोगी मिलकर राजनेताओं की भर्ती करते हैं और यह भर्ती व्यक्ति मे व्यक्तित्व को परखने के बाद की जाती है कि क्या अमुक व्यक्ति इस दायित्व को सफलतापूर्वक निभा सकता है या नहीं।

राजनीतिक दल अपने दल के किसी व्यक्ति की भर्ती या चयन मे यह विशेष ध्यान रखता है कि चयन होने वाले व्यक्ति की समाज मे क्या स्थिति है, जनता उसे किस प्रकार और किस नजरिए से स्वीकार करती है और इस व्यक्ति के आने से हमारे दल की छवि स्थिति क्या होगी।

स्पष्टीकरण :- राजनीतिक दल उपरोक्त कार्य समाज में प्रतिष्ठा व उदाहरण प्राप्त व्यक्ति को करता है राजनीतिक दल उसकी छवि का विशेष ध्यान रखता है जो कि जनसम्पर्क द्वारा ही सम्भव है। अतः यह स्पष्ट है कि राजनीतिक दल साधारण जनता तक पहुँच कर उस व्यक्ति की साख के बारे में जानकारी लेता है जो कि बहुमत कहलाता है और जिस प्रकार की स्थिति उस समाज में उस व्यक्ति की व्याप्त होती है उसी अनुसार राजनीतिक दल अपने दल में नेताओं की भर्ती करता है।

चूँकि राजनीतिक दल में भर्ती/चयनित व्यक्ति ही सरकार निर्माण करता है। अतः यह परम सत्य है कि जनता और सरकार के बीच सामन्जस्य स्थापित करने का कार्य राजनीतिक दल को जनता व सरकार के बीच की कड़ी में रूप में जाना जाता है।

चुनावो का संचालन

आधुनिक समय में वयस्क मताधिकार के चलते मतदाताओं की संख्या में काफी बढ़ोत्तरी हुई है जिससे एक अकेला व्यक्ति चुनाव नहीं लड़ सकता क्योंकि उसे धन की भी आवश्यकता होती है और ये सभी कार्य किसी न किसी दल के द्वारा ही सम्भव है क्योंकि एक दल में वही समस्त व्यक्ति समिल होते हैं जिनके स्वयं के उद्देश्य व लक्ष्य राजनीतिक दल के उद्देश्य व लक्ष्य होते हैं। इस प्रकार आज बढ़ती भीड़ में बिना "राजनीतिक दल" में सफल चुनाव का संचालन नहीं हो सकता।

डॉ. फाइनेर ने कहा भी है :- राजनीतिक दलों के बिना निर्वाचन या तो नितान्त असहाय हो जायेगा या उनके द्वारा असम्भव नीतियों को अपनाकर राजनीतिक यंत्र को ही नष्ट कर दिया जाएगा।

स्पष्टीकरण :- राजनीतिक दलों द्वारा चुनाव संचालन कार्य से भी यह प्रमाण मिलता है कि राजनीतिक दल जन सम्पर्क करता है और चुनाव संचालन में भाग लेकर चुनाव लड़ता है बहुमत प्राप्त करता है और जनता की बहुमत इच्छानुसार सरकार का निर्माण करता है जो कि यह सिद्ध करता है कि राजनीतिक दल सरकार और जनता के बीच मध्यस्थता की भूमिका अदा करता है।

समाज को जागरूक व एकीकरण करना :- राजनीतिक दल अपने दल की नीतियों को कार्यन्वित करके अपने लक्ष्य की प्राप्ति के लिए समाज में अपनी पहचान बनाता है और अपनी नीतियों व सिद्धान्तों को जनता तक पहुँचा कर समाज को एक सूत्र में बाँधने का कार्य भी राजनीतिक दल करते हैं और यह तभी सम्भव है जब आम जनता को जागरूक किया जायेगा।

स्पष्टीकरण :- समाज में जागरूकता लाना और समाज को एकीकृत करना राजनीतिक दलों का यह कार्य अपने लक्ष्यों के प्रति करने के लिए ही होता है क्योंकि राजनीतिक दल अपने लक्ष्यों की प्राप्ति बिना जनसहयोग के कर ही नहीं सकता इस प्रकार राजनीतिक दल अपने लक्ष्य प्राप्ति के लिए एकीकरण व जागरूकता जैसे कार्य करता है और वही जनता दल के साथ सहयोग करके सरकार की नीतियों की जानकारी प्राप्त करता है जिससे यह कहा सकता है कि राजनीतिक दल समाज व सरकार के बीच सामंजस्य कायम रखता है।

सरकार की अलोचना करना :- राजनीतिक दल लोकतंत्रात्मक प्रणाली में अहम भूमिका इसलिए भी निभाता है क्योंकि स्वस्थ लोकतंत्र में विपक्ष का होना बहुत आवश्यक होता है। चुनाव में बहुमत प्राप्त दल सरकार बनाता है और अल्पमत वाला दल सक्रिय विपक्ष की भूमिका निभाता है। विपक्षी दल सरकार के ऊपर हमेशा

निशाना साधे रहता है कि सत्ताधारी दल कब थोड़ी से गलती करे और विपक्षी दल जनता के सामने सरकार को नीचा दिखा सके। विपक्षी दल सरकार की नीतियों को जनता तक पहुँचाता है और उन नीतियों की कठोर व्याख्या करता है जनमानस तक पहुँचाता है ताकि जनता वर्तमान सरकार की नीति समझे।

स्पष्टीकरण :- जब कोई विपक्षी दल सत्ताधारी दल (सरकार) की अलोचना करता है तब वह दल जनता व सरकार के बीच Communication का कार्य करता है जनता तक सरकार की नकारात्मक नीतियों को ले जाता है और जनता को यह अहसास कराता है कि वर्तमान सरकार किस प्रकार उनके लिए अहितकर है।

इस प्रकार राजनीतिक दल जनता को प्रशिक्षित करके अपनी ओर आकर्षित करता है जिससे कि जनता अपने दल का समर्थन करे, जो स्पष्ट करता है कि राजनीतिक दल समाज के व्यक्तियों तथा राज्य ही सरकार के बीच एक कम्प्यूनीकेशन का कार्य करता है एक मध्यस्थता का कार्य करता है।

सरकार निर्माण करना :- आज विश्व के लगभग सभी देशों में लोकतंत्रात्मक शासन प्रणाली प्रचलित है जिसमें सरकार जनता की होती है इस सम्बन्ध में थे अब्राहम लिंकन ने कहा भी है. "लोकतंत्र जनता का, जनता के द्वारा, जनता के लिए शासन है।"

चूँकि भारत जैसे विशाल जन संख्या वाले देश में दल विहीन लोकतंत्र सम्भव नहीं है क्योंकि भारतीय संविधान (संविधानानुसार व्यवस्थापिका में बहुमत प्राप्त दल ही कार्यपालिका का निर्माण करेगा) यह प्रमाणित करता है कि राजनीतिक दल लोकतंत्र में कितने अनिवार्य हैं।

राजनीतिक दल आम जनता का सहयोग प्राप्त करके बहुमत प्राप्त करता है और उसी बहुमत के बल पर सरकार का निर्माण करता है जो कि जनता की ही सरकार होती है अतः राजनीतिक दलों का अन्तिम लक्ष्य सत्ता की प्राप्ति करना है ताकि वह राजनीतिक दल अपनी नीतियों को लागू कर सकें और अपनी इच्छानुसार सरकार (शासन) संचालन कर सकें।

स्पष्टीकरण :- राजनीतिक दल सरकार का निर्माण करते हैं चाहे वह सरकार बहुमत की हो अथवा अल्पमत की कोई भी दल सरकार निर्माण तभी करता है जब जन सहयोग प्राप्त करता है राजनीतिक दल यह जन सहयोग कई उपायों द्वारा जनमत के रूप में प्राप्त करता जो कि बहुमत होता है।

अगर सरकार बहुमत के बजाए अल्पमत की होगी तो ज्यादा दिन तक नहीं चलेगी और अपने कार्यकाल (सीमा) से पहले ही समाप्त हो जाने के लिए मजबूर हो जायेगी। जिससे यह स्पष्ट है कि जनता के बीच सम्पर्क बनाकर ही सरकार निर्माण किया जाता है और जनता व सरकार के बीच सामंजस्य स्थापित किया जाता है। यह कार्य राजनीतिक दल ही करते हैं जिससे राजनीतिक दल को सरकार व जनता के बीच की कड़ी के रूप में देखा जाता है।

निष्कर्ष

उपरोक्त समस्त विवरणों से यह ज्ञात किया जा सका है कि आज लोकतंत्रात्मक विश्व में खासकर भारत में राजनीतिक दल कितने उपयोगी हैं और किस प्रकार दलों के द्वारा ही सरकार का निर्माण होता है और यही राजनीतिक दल जनता व सरकार के मध्य सामंजस्य स्थापित रखने में महत्वपूर्ण भूमिका निभाते हैं। इस प्रकार यह कहना उचित ही नहीं बल्कि पूर्णतः सत्य है कि राजनीतिक दल जनता व सरकार के मध्य सक्रिय भूमिका निभाते हैं जो कि जनता व सरकार को जोड़ने का कार्य है जिससे यह प्रमाणित

होता है कि राजनीतिक दल जनता व सरकार के बीच की कड़ी है।

सन्दर्भ

1. डॉ अशोक कुमार, U.G.C. नेट/जे. आर.एफ. राजनीति विज्ञान, तृतीय प्रश्न पत्र उपकार प्रकाशन आगरा।
2. गेना सी.बी., तुलनात्मक राजनीति एवं राजनीतिक संस्थायें विकास पब्लिसिंग हाउस प्रा.लि.।
3. सिंहल सुरेश चन्द्र, तुलनात्मक राजनीतिक, लक्ष्मी नारायण अग्रवाल आगरा।